

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора по государственной политике в области РАО, ОЯТ и ВЭ ЯРОО – начальник Управления разработки и реализации программ реабилитации объектов наследия Госкорпорации «Росатом»


А.А. Абрамов
«24» июня 2022 г.

РЕШЕНИЕ

Всероссийского научно-практического семинара
«Система государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращение с радиоактивными отходами»

6 – 10 июня 2022 г.

г. Москва

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» в соответствии с Планом проведения научных и научно-технических мероприятий Госкорпорации «Росатом» на 2022 год (п.42), утвержденным приказом Госкорпорации «Росатом» от 30.12.2021 № 1/1814-П, с 6 по 10 июня 2022 года в г. Москве провела Всероссийский научно-практический семинар «Система государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращение с радиоактивными отходами» (далее – семинар). Организаторы мероприятия: Проектный офис «Формирование ЕГС РАО» Госкорпорации «Росатом», ФГУП «НО РАО», Санкт-Петербургский филиал АНО ДПО «Техническая академия Росатома».

В работе семинара приняли участие представители Госкорпорации «Росатом», ФГУП «НО РАО», Санкт-Петербургского филиала АНО ДПО «Техническая академия Росатома», Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, АО «Концерн Росэнергоатом» и филиалов «Калининская атомная станция», «Ленинградская атомная станция», «Кольская атомная станция», «Курская атомная станция», «Смоленская атомная станция», «Белоярская атомная станция», «Нововоронежская атомная станция», ОДИЦ, АО «ТВЭЛ», ФБУ «НТЦ ЯРБ», ФГУП «Атомфлот», АО «ГНЦ НИИАР», ФГУП «РАДОН», АО «Атомредметзолото», АО «Наука и инновации», ФГУП «ФЭО», Хабаровского отделения филиала «Сибирский территориальный округ» ФГУП «ФЭО», филиала «Сибирский территориальный округ» ФГУП «ФЭО», Новосибирского отделения «Сибирский территориальный округ» ФГУП «ФЭО»,

АО «СХК», ФГУП «ПСЗ», АО «МСЗ», АО «УЭХК», АО «ПО ЭХЗ», АО «АЭХК» АО «ВНИИНМ», ФГУП «ВНИИА им. Н.Л. Духова», ИБРАЭ РАН, ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России, АО «РКЦ «ПРОГРЕСС», АО «СНИИП», ФГУП «НИТИ им. А.П. Александрова», АО «В/О Изотоп», АО «НИИТФА», СФ АО «НИИТФА», АО «НИФХИ им Л.Я. Карпова», ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. Е.И. Забабахина», ООО «ЭЛЕМЕНТ», АО «ФЦНИВТ «СНПО «Элерон», ООО «ЦБИ «Маском», ФГБУ ГЦАС «Ростовский», Темрюкского пункта Новороссийского филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна», Ростовского филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна», Санкт-Петербургского филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна», филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна» по г. Москве и Московской области, ФГБУ «Центр оценки качества зерна», филиала АО «АЭМ-технологии» «Атоммаш» в г. Вологодонск, АО «ОКБМ Африкантов», ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель», ООО «НПО «Центртех», ООО «Медвежий ручей», АО «ТАГМЕТ», ФБУ «Волгоградский ЦСМ», АО ОКБ «ГИДРОПРЕСС», Управление гражданской защиты МЧС Республики Крым.

На семинаре было заслушано и обсуждено 23 доклада. Проведены круглые столы по темам: «Обсуждение практических проблем реализации положений ФНП «Учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации (НП-067-16)», «Особенности учета ионизационных камер в СГУК РВ и РАО», «Изменения в ФНП «Правила перевода ядерных материалов в радиоактивные вещества и радиоактивные отходы (НП-072-13)» «Изменения в ФНП «Учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации (НП-067-16)».

В ходе работы семинара участники обсуждали следующие актуальные вопросы:

- нормативно-правовое регулирование в области обращения с РВ и РАО и внесение изменений в нормативные и правовые документы в области учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, обращения с РВ и РАО, в том числе изменения в ФНП «Учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (НП-067-16) и в ФНП «Правила перевода ядерных материалов в радиоактивные вещества и радиоактивные отходы» (НП-072-13);

- особенности перевода ядерных материалов в радиоактивные вещества и радиоактивные отходы;

- практические вопросы по обеспечению функционирования системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (СГУК РВ и РАО) на региональном и ведомственном уровнях, в организациях;

- особенности представления отчетов в СГУК РВ и РАО об открытых радионуклидных источниках;
- программное обеспечение в области учета и контроля РВ и РАО;
- перспективы развития и предложения по совершенствованию СГУК РВ и РАО;
- учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации.

Рассмотрев и обсудив актуальные вопросы функционирования и развития системы государственного учета и контроля РВ и РАО,

СЕМИНАР ОТМЕЧАЕТ:

Система государственного учета и контроля РВ и РАО создана и развивается во исполнение статьи 22 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и постановления Правительства Российской Федерации от 15.06.2016 № 542 «О порядке организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» (ПП № 542).

С момента создания СГУК РВ и РАО разработаны основополагающие нормативные документы, проведена первичная инвентаризация радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, организовано представление информации по утвержденным Госкорпорацией «Росатом» формам отчетов, проведена первичная регистрация радиоактивных отходов и мест их размещения.

Созданы и функционируют в 81 субъекте Российской Федерации региональные информационно-аналитические центры, а также 3 ведомственных информационно-аналитических центра.

В системе государственного учета и контроля РВ и РАО на текущий момент собрана информация о более чем 4500 организациях и их обособленных подразделениях, осуществляющих и осуществлявших ранее деятельность по обращению с РВ и РАО на территории Российской Федерации.

Центральным информационно-аналитическим центром собирается и обрабатывается около 14 000 отчетов в год, включающих сведения о более чем 400 000 операций с учетными единицами.

Организована совместно с Ростехнадзором работа по выявлению незарегистрированных организаций в СГУК РВ и РАО.

В 2021 году к приказу Госкорпорации «Росатом» от 07.12.2020 № 1/13-НПА «Об утверждении форм отчетов организаций в области государственного учета и контроля радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и ядерных материалов, не подлежащих учету в системе государственного учета и контроля ядерных

материалов, активность которых больше или равна минимально значимой активности и удельная активность которых больше или равна минимально значимой удельной активности, установленной федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, порядка и сроков их представления» подготовлены и утверждены Единые отраслевые методические указания.

Работа по повышению квалификации работников региональных и ведомственных информационно-аналитических центров, и организаций в области учета и контроля РВ и РАО ведется начиная с 2001 года на базе АНО ДПО «Техническая академия Росатома» (ранее - НОУ ДПО «ЦИПК Росатома»), с 2003 года на базе Санкт-Петербургского филиала и с 2014 года на базе Московского представительства АНО ДПО «Техническая академия Росатома».

Организовано в тестовом режиме взаимодействие по обмену информацией государств – участников Содружества Независимых Государств по вопросам перемещения радиоактивных источников.

Дальнейшее развитие системы непосредственно связано с совершенствованием нормативной базы и трансформацией информационной системы СГУК РВ и РАО.

СЕМИНАР ОБРАЩАЕТ ВНИМАНИЕ:

В период подготовки к Семинару был осуществлен сбор вопросов к представителям Ростехнадзора и ФБУ «НТЦ ЯРБ» от организаций. Сформированный перечень вопросов к представителям Ростехнадзора и предложений в НП-067-16 и НП-072-13 был размещен на сайте ФГУП «НО РАО».

В рамках проведения круглого стола по теме: «Обсуждение практических проблем реализации положений ФНП «Учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации (НП-067-16)» были рассмотрены вопросы организаций. Решено составить перечень полученных ответов на вопросы.

В 2021 году Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору организована работа по подготовке и внесению изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии (ФНП) «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (НП-067-16).

Участники семинара на круглом столе по теме: «Изменения в ФНП «Учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (НП-067-16)» обсудили с представителями Ростехнадзора и ФБУ «НТЦ ЯРБ» вторую и третью редакцию изменений в НП-067-16 и свои предложения.

В результате проведения круглого стола «Изменения в ФНП «Правила перевода ядерных материалов в радиоактивные вещества и радиоактивные отходы (НП-072-13)» были сформированы предложения по внесению изменений в НП-072-13.

На проведенном круглом столе «Особенности учета ионизационных камер в СГУК РВ и РАО» участниками семинара были выделены основные проблемные вопросы учета ионизационных камер и были предложены варианты их решения. Участниками круглого стола было отмечено, что проработка решений по вопросу учета и контроля ионизационных камер требует дополнительных обсуждений и изменений в нормативных документах.

Участники семинара выразили озабоченность в связи с отсутствием результатов по созданию обновленной нормативной базы в области санитарно-эпидемиологического нормирования. Санитарные правила обращения с радиоактивными отходами (СПОРО-2002) были отменены 01.01.2018, однако, до настоящего времени новая редакция документа не появилась.

Участниками семинара было отмечено, что в свободном доступе отсутствует список наименований организаций, имеющих решения на право проведения работ в области использования атомной энергии.

Констатируя полезность и высокий уровень организации мероприятия,

СЕМИНАР РЕКОМЕНДУЕТ:

1. В связи с высокой актуальностью вопросов нормативно-правового обеспечения СГУК РВ и РАО и обращения с РАО на предприятиях отрасли, активной разработкой и принятием новых нормативных документов, одобрить практику проведения научно-практических семинаров раз в два года и запланировать проведение Всероссийского научно-практического семинара в 2024 году.

2. Объявить благодарность организаторам Семинара.

3. Госкорпорации «Росатом» разработать и направить в Управление специальной безопасности Ростехнадзора и ФБУ «НТЦ ЯРБ» предложения по установлению критериев отнесения к радиоактивным отходам закрытых радионуклидных источников с истекшим назначенным сроком службы, паспортная активность которых менее МЗА.

4. ФГУП «НО РАО»:

4.1. Направить, сформированный в ходе проведения круглого стола сводный перечень предложений о внесении изменений в НП-072-13 в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору;

4.2. Подготовить и направить сводный перечень предложений о внесении изменений в НП-067-16 в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору;

4.3. Подготовить и согласовать с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору сводку ответов на вопросы организаций и разместить ее на сайте ФГУП «НО РАО».

5. Настоящее решение разместить на сайте ФГУП «НО РАО» и направить в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору и участникам семинара.

Приложение: Сводка предложений по НП-072-XX на 4 л.

Руководитель Проектного офиса
«Формирование единой
государственной системы обращения
с РАО» Госкорпорации «Росатом»



А.Н. Дорофеев

Сводка предложений на внесение изменений в ФНП-072-XX по результатам обсуждения на семинаре

№ п/п	Раздел, пункт ФНП-072-13	Действующая редакция/проект изменений ФНП-072-13	Изложить в редакции/добавить	Комментарий
1.	Раздел II, пункт 4 первый абзац (Проект изменений ФНП-072-13)	Под переводом ЯМ из СГУК ЯМ в СГУК РВ и РАО понимается комплекс мероприятий, в результате которых ЯМ снимаются с учета в СГУК ЯМ и ставятся на учет в СГУК РВ и РАО. Под переводом ЯМ из СГУК РВ и РАО в СГУК ЯМ понимается комплекс мероприятий, в результате которых ЯМ снимаются с учета в СГУК РВ и РАО и ставятся на учет в СГУК ЯМ. Перевод ЯМ из СГУК ЯМ в СГУК РВ и РАО или перевод ЯМ из СГУК РВ и РАО в СГУК ЯМ осуществляется организациями, имеющими лицензии на соответствующие виды деятельности в области использования атомной энергии.	Добавить абзац: Под переводом ЯМ в РАО понимается комплекс мероприятий, в результате которых ЯМ снимаются с учета в СГУК ЯМ и ставятся на учет как РАО в СГУК РВ и РАО.	В соответствии с п.10 ПП РФ от 06.05.2008 № 352 Порядок перевода ЯМ в категорию РВ или РАО определяется ФНП. Между системами можно перевести ЯМ, при переводе в РАО ЯМ снимается с учета с СГУК ЯМ, на учет в СГУК РВ и РАО ставится РАО, поскольку в СГУК РВ и РАО учету подлежат, в том числе ЯМ, неподлежащие учету в СГУК ЯМ;
2.	Раздел II, пункт 4 второй абзац (Проект изменений ФНП-072-13)	При переводе ЯМ между СГУК ЯМ и СГУК РВ и РАО должен вестись непрерывный документальный учет ЯМ, РВ и РАО, а также проверка достоверности информации документального учета и ее соответствия фактическому наличию ЯМ, РВ и РАО с целью обеспечения сохранности ЯМ, РВ и РАО.	При переводе ЯМ между СГУК ЯМ и СГУК РВ и РАО должен вестись непрерывный документальный учет ЯМ и РАО, а также проверка достоверности информации документального учета и ее соответствия фактическому наличию ЯМ и РАО с целью обеспечения сохранности ЯМ и РАО.	Если между системами переводится ЯМ или ЯМ переводится в РАО, то и непрерывный учет должен вестись ЯМ и РАО.
3.	Раздел II, пункт 5 первый абзац (Проект изменений ФНП-072-13)	Перевод в организации ЯМ из СГУК ЯМ в СГУК РВ и РАО, а также перевод ЯМ из СГУК РВ и РАО в СГУК ЯМ необходимо осуществлять	Перевод в организации ЯМ между СГУК ЯМ и СГУК РВ и РАО, а также перевод ЯМ в РАО необходимо осуществлять в соответствии с Регламентами, утвержденными руководителем организации	И далее по тексту

№ п/п	Раздел, пункт ФНП-072-13	Действующая редакция/проект изменений ФНП-072-13	Изложить в редакции/добавить	Комментарий
		в соответствии с Регламентами, утвержденными руководителем организации или уполномоченным им лицом (далее – руководитель организации).	или уполномоченным им лицом (далее – руководитель организации).	
4.	Раздел III, пункт 8 первый абзац (Проект изменений ФНП-072-13)	ЯМ, содержащиеся в РАО, переводятся из СГУК ЯМ в СГУК РВ и РАО и ставятся на учет как РАО при выполнении следующих условий:	ЯМ, содержащиеся в продуктах, не подлежащие дальнейшему использованию, переводятся в РАО при выполнении следующих условий:	Изначально, когда ЯМ стоят на учете в СГУК ЯМ и не переведены в РАО они содержатся в продуктах (пункт 5 НП-030-19), а не в РАО. Только после перевода ЯМ, содержащихся в продуктах, не подлежащих дальнейшему использованию, из СГУК ЯМ в СГУК РВ и РАО они ставятся на учет как РАО.
5.	Раздел III, пункт 12 первый абзац (Проект изменений ФНП-072-13)	Комиссия, назначенная в соответствии с пунктом 11 настоящих Правил, должна осуществить проверку: выполнения условий, установленных в пункте 8 (при переводе ЯМ в РАО) пункте 10 (при переводе ЯМ в РВ) настоящих Правил;»	Комиссия, назначенная в соответствии с пунктом 11 настоящих Правил, должна осуществить проверку: выполнения условий, установленных в пункте 8 (при переводе ЯМ в РАО) пункте 10 (при переводе ЯМ между СГУК ЯМ и СГУК РВ и РАО) настоящих Правил;»	В соответствии с п.10 ПП РФ от 06.05.2008 № 352 Порядок перевода ЯМ в категорию РВ или РАО определяется ФНП. Между системами можно перевести ЯМ, при переводе в РАО ЯМ снимается с учета с СГУК ЯМ, на учет в СГУК РВ и РАО ставится РАО, поскольку в СГУК РВ и РАО учету подлежат, в том числе ЯМ, неподлежащие учету в СГУК ЯМ;
6.	Раздел III, пункт 8 второй абзац (Проект изменений ФНП-072-13)	исключение последующего возврата РАО, переданных из ЗБМ в хранилище РАО, в технологический процесс с целью извлечения ЯМ без проведения специальных организационно-технических мероприятий;	исключение последующего возврата РАО, переданных из ЗБМ в хранилище РАО или объекты организации (здания, сооружения, установки) предназначенные для сбора, переработки, промежуточного хранения и/или кондиционирования РАО , в технологический процесс с целью извлечения ЯМ без проведения специальных организационно-технических мероприятий;	Текущая редакция ФНП не позволяет на ЯУ осуществлять постановку и дальнейший учет РАО, содержащих ЯМ, по НП-067, так как ЯМ, содержащиеся в РАО, не могут быть сняты с учета до передачи из ЗБМ в хранилища РАО. В результате на ЯУ, имеющих специальные здания, сооружения, установки, предназначенные для сбора, переработки,
7.	Раздел III, пункт 9 (Проект изменений)	После подготовки РАО, содержащих ЯМ, к передаче в хранилище РАО и	После подготовки РАО, содержащих ЯМ, к передаче в хранилище РАО или объекты организации	

№ п/п	Раздел, пункт ФНП-072-13	Действующая редакция/проект изменений ФНП-072-13	Изложить в редакции/добавить	Комментарий
	ФНП-072-13)	оформления для них учетных документов, должен быть обеспечен контроль доступа для обнаружения несанкционированной обратной передачи указанных РАО из емкостей, хранилищ, в которых они содержатся, в технологический процесс переработки РАО с возможностью извлечения ЯМ.	(здания, сооружения, установки) предназначенные для сбора, переработки, промежуточного хранения и/или кондиционирования РАО и оформления для них учетных документов, должен быть обеспечен контроль доступа для обнаружения несанкционированной обратной передачи указанных РАО в технологический процесс с возможностью извлечения ЯМ.	промежуточного хранения и кондиционирования РАО, УиК формально должен осуществляться по НП-030 и документально обращение осуществляется с ЯМ, а не с РАО, несмотря на то что фактически выполняются все требования по отношению к РАО. Организации, эксплуатирующие ЯУ должны иметь возможность снимать с учета ЯМ и ставить на учет РАО, содержащие ЯМ, не только при передаче в хранилища РАО, но и при передаче в здания, сооружения, установки ЯУ предназначенные для сбора, переработки, промежуточного хранения и кондиционирования РАО, обеспечивая при этом контроль несанкционированной обратной передачи РАО в технологический процесс с целью извлечения ЯМ.
8.	Раздел III, пункт 13 четвертый абзац (Проект изменений ФНП-072-13)	указание мест размещения ЯМ, подготовленных к переводу в РАО, в ЗБМ, а также хранилища РАО, куда передаются РАО;	указание мест размещения ЯМ, подготовленных к переводу в РАО, в ЗБМ, а также хранилища РАО или объекты организации (здания, сооружения, установки) предназначенные для сбора, переработки, промежуточного хранения и/или кондиционирования РАО , куда передаются РАО;	с учета ЯМ и ставить на учет РАО, содержащие ЯМ, не только при передаче в здания, сооружения, установки ЯУ предназначенные для сбора, переработки, промежуточного хранения и кондиционирования РАО, обеспечивая при этом контроль несанкционированной обратной передачи РАО в технологический процесс с целью извлечения ЯМ.
9.	Раздел III, пункт 16 первый абзац (Проект изменений ФНП-072-13)	ЯМ при переводе в РАО должны быть сняты с учета в СГУК ЯМ, а РАО, содержащие ЯМ, должны быть поставлены на учет в СГУК РВ и РАО в срок не более пяти рабочих дней с момента передачи РАО, содержащих ЯМ, из ЗБМ в хранилище РАО	ЯМ при переводе в РАО должны быть сняты с учета в СГУК ЯМ, а РАО, содержащие ЯМ, должны быть поставлены на учет в СГУК РВ и РАО в срок не более пяти рабочих дней с момента передачи РАО, содержащих ЯМ, из ЗБМ в хранилище РАО или объекты организации (здания, сооружения, установки) предназначенные для сбора, переработки, промежуточного хранения и/или кондиционирования РАО	Кроме того, реализация данных изменений гармонизирует данные ФНП с НП-019 и НП-020, область применения которых прямо распространяется на ЯУ, а также со 190-ФЗ, который накладывает обязанности на организации в результате деятельности которых образуются РАО (п. 2 ст. 21). Данное изменение является принципиально важным как для эксплуатируемых, так и вновь создаваемых ЯУ ЯТЦ.
10.	Раздел III, пункт 11 (Проект изменений ФНП-072-13)	Для перевода ЯМ из СГУК ЯМ в СГУК РВ и РАО распорядительным документом руководителя организации должна быть назначена	Для перевода ЯМ из СГУК ЯМ в СГУК РВ и РАО распорядительным документом руководителя организации должна быть назначена комиссия, определен период ее полномочий. В состав комиссии	В соответствии с проектом изменений в НП-067-16, нет лица ответственного за осуществление учета и контроля РВ и РАО в

№ п/п	Раздел, пункт ФНП-072-13	Действующая редакция/проект изменений ФНП-072-13	Изложить в редакции/добавить	Комментарий
		<p>комиссия, определен период ее полномочий. В состав комиссии должно быть включено лицо, ответственное за организацию учета и контроля ЯМ в организации, и должностное лицо, ответственное за осуществление учета и контроля в организации или руководитель централизованной службы учета и контроля РВ и РАО при ее наличии.</p>	<p>должно быть включено лицо, ответственное за организацию учета и контроля ЯМ в ЗБМ, где осуществляется снятие с учета ЯМ в СГУК ЯМ, и лицо, ответственное за организацию учета и контроля РВ и РАО в подразделении, где осуществляется постановка на учет ЯМ или РАО в СГУК РВ и РАО.</p>	<p>организации. Есть ответственный за организацию учета и контроля РВ и РАО или ответственный за обеспечение учета и контроля РВ и РАО в организации.</p>
11.	<p>Раздел IV, пункт 18 (Проект изменений ФНП-072-13)</p>	<p>Для перевода ЯМ из СГУК РВ и РАО в СГУК ЯМ распорядительным документом руководителя организации должна быть назначена комиссия, определен период ее полномочий. В состав комиссии должно быть включено лицо, ответственное за организацию учета и контроля ЯМ в организации, и должностное лицо, ответственное за осуществление учета и контроля РВ и РАО в организации или руководитель централизованной службы учета и контроля РВ и РАО при ее наличии.</p>	<p>Для перевода ЯМ из СГУК ЯМ в СГУК РВ и РАО распорядительным документом руководителя организации должна быть назначена комиссия, определен период ее полномочий. В состав комиссии должно быть включено лицо, ответственное за организацию учета и контроля ЯМ в ЗБМ, где осуществляется снятие с учета ЯМ в СГУК ЯМ, и лицо, ответственное за организацию учета и контроля РВ и РАО в подразделении, где осуществляется постановка на учет ЯМ или РАО в СГУК РВ и РАО.</p>	